

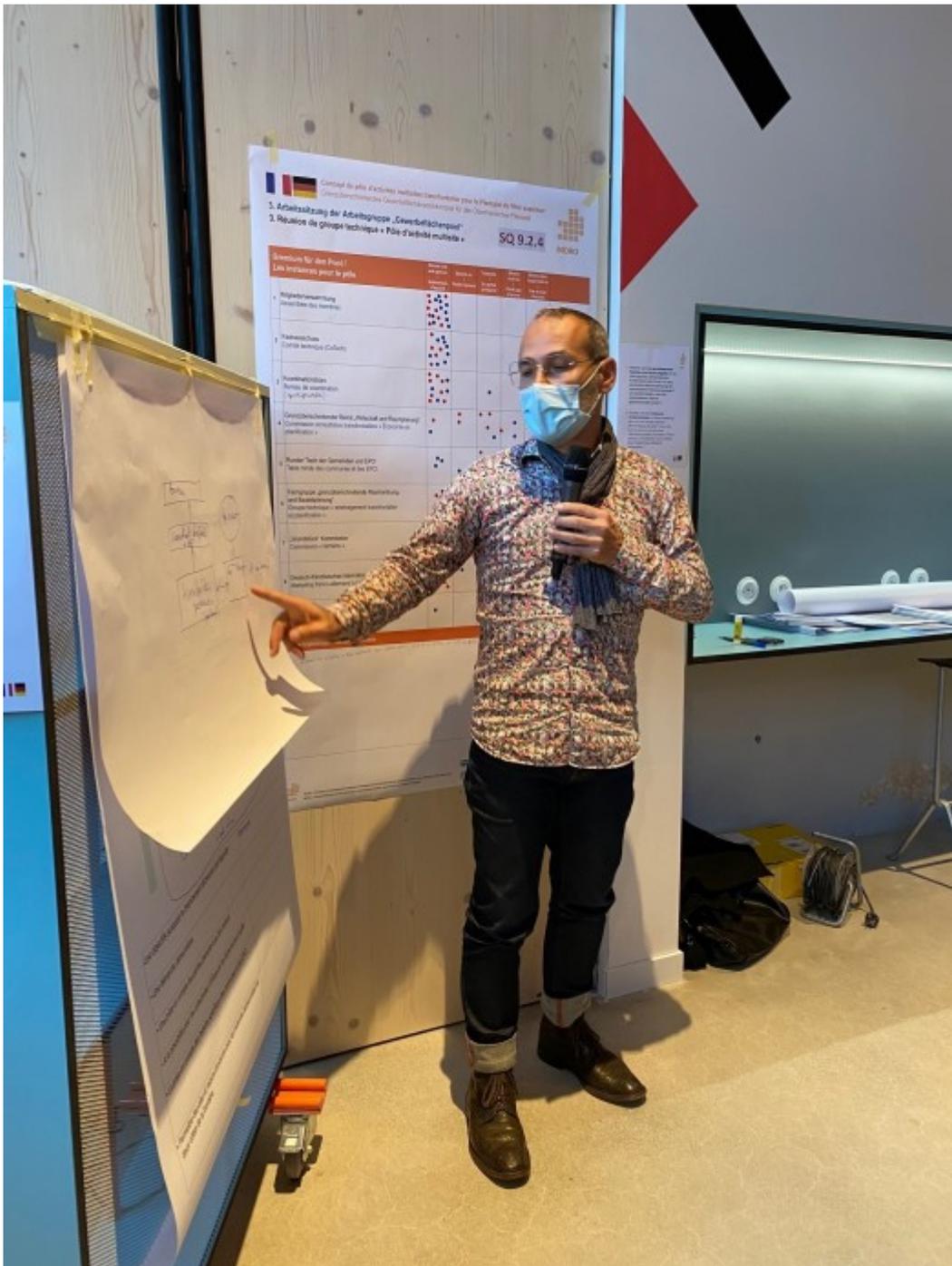
# Avec MoRo, la planification a bien joué à saute-frontières entre France et Allemagne

[voisins-nachbarn.eu/fr/amenager/avec-moro-planification-joue-saute-frontieres-france-allemande.html](https://voisins-nachbarn.eu/fr/amenager/avec-moro-planification-joue-saute-frontieres-france-allemande.html)



La planification territoriale peut-elle faire sauter les barrières aux frontières qui l'entravent ? En mode jeu sans doute, mais en configuration réelle, cela reste à démontrer. Articulés autour de ses « *Planspiele* », le projet transfrontalier franco-allemand MoRo (MOdell Vorhaben für Raumordnung) a rendu ses conclusions en décembre lors de sa session de clôture à Strasbourg.

Pendant près de deux ans, il a proposé d'imaginer l'élaboration d'un projet d'agglomération global pour le territoire de l'Eurodistrict Sarre-Moselle et, de façon plus ciblée, une mutualisation des zones d'activités dans le Rhin supérieur entre le Bas-Rhin et la partie du Pays de Bade lui faisant face, sous l'égide des agences d'urbanisme Aguram (Metz) et Adeus (Strasbourg). Il a investi le champ expérimental ouvert par le traité d'Aix-la-Chapelle, au moyen de ces *Planspiele*, un concept allemand de jeu de rôle où chaque acteur simule sa fonction réelle dans un contexte ludique, hors d'un cadre juridique contraint.



Séance de restitution d'un groupe de travail. © Adeus

L'exercice a mis en évidence les différences de culture dans la planification et l'aménagement du territoire. Selon les constats partagés lors de la séance de clôture, le contexte allemand est stable mais peu flexible. Le côté français est plus volatil mais s'adapte mieux aux évolutions de court terme. Une différence de fond tient au rôle des politiques, leur validation systématique de chaque étape à la française était quelque chose de nouveau pour les Allemands.

## Mobilités et commerces en SaarMoselle

Le projet SaarMoselle a abordé tous les aspects de l'aménagement du territoire, puis s'est focalisé sur quelques-uns : la mobilité et le commerce, jusqu'à envisager des commissions d'examen des projets transfrontalières.



Peter Gillo, président de l'Eurodistrict SaarMoselle. @ Stephan Hett

*« Nous sommes parvenus à mettre au point une méthodologie partagée pour élaborer un tel projet d'agglomération. Mais ce travail a aussi confirmé que le plus difficile consiste à impliquer la population », a relevé Peter Gillo, président de l'Eurodistrict SaarMoselle.*

## **Eviter la surenchère des terrains**

---

Le MoRo du Rhin supérieur a cherché à transposer à un contexte transfrontalier le concept, répandu en Allemagne, de « *pôle d'activité multisites* » (*Gewerbeflächepool*) qui aboutit à implanter un projet indifféremment dans telle ou telle zone en fonction de sa disponibilité foncière du moment. Ce qui supposerait de s'affranchir, ou de gommer, les différences de fiscalité, de droit social, de réglementation publique... entre France et Allemagne. Dans le « *Planspiel* » cette prouesse a semblé possible.



Anne-Marie, vice-président à l'économie de l'Eurométropole de Strasbourg. ©  
Strasbourg Eurométropole

*« On peut imaginer d'organiser du marketing territorial commun. Nous avons des secteurs identiques répondant aux enjeux du futur. Pour passer à un stade supérieur, il faut savoir surmonter la concurrence et se convaincre que si on trouve de l'autre côté du*

*Rhin les 20 hectares qui manquent pour l'arrivée d'une entreprise, ce n'est pas un problème », a souligné Anne-Marie Jean, vice-présidente de l'Eurométropole de Strasbourg pour l'économie.*



Jochen Ehlgötz, directeur de la TechnologieRegion Karlsruhe. © Artis - Uli Deck

*« Un tel pôle pourrait être testé, le cadre juridique existe : c'est le traité d'Aix-la-Chapelle qui est une grande chance avec les possibilités d'expérimentation. Quant au marketing commun, il semble naturel à l'échelle mondiale : notre Rhin supérieur de 6 millions*

*d'habitants reste relativement petit en comparaison d'une agglomération chinoise de 12 millions de personnes », a relevé Jochen Ehlgötz, directeur général de la TechnologieRegion Karlsruhe.*

Les structures existantes, en premier lieu les Eurodistricts, permettent des avancées. Elles peuvent créer des impulsions, aider à une compréhension commune, structurer le dialogue technique et politique, alimenter le territoire en bases de données précieuses, soit autant de recommandations contenues dans le rapport final de MoRo. Mais l'arrêt aux frontières des documents réglementaires reste une réalité tenace qui n'a pas encore trouvé le moyen d'être dépassé. Continuer à aller de l'avant ne pourra se faire qu'à « petits pas ».

#### Sur le même sujet

Les Planspiele du programme ont mis les participants en situation de simulation face à des questions réelles. © Adeus.

Mathieu Noyer mercredi 11 janvier 2023