Les enseignements de la crise sanitaire pour les territoires transfrontaliers

CES Grande Région

Metz

28 avril 2022



La Mission Opérationnelle Transfrontalière

Catégorie d'adhérents

- Etats
- Régions, cantons ou communautés autonomes
- Départements ou provinces
- Groupements plurinationaux de collectivités
- **territoriales**
- χ Dont:
- Groupements européens de coopération territoriale (GECT)

- Groupements de collectivités territoriales
- Communes
- Entreprises et CCI
- Fédérations et agences nationales
- Agences d'urbanisme et pôles métropolitains
- Associations de personnes morales et autres structures
- Associations de personnes physiques
- Personnes physiques
 (non représentées sur la carte)



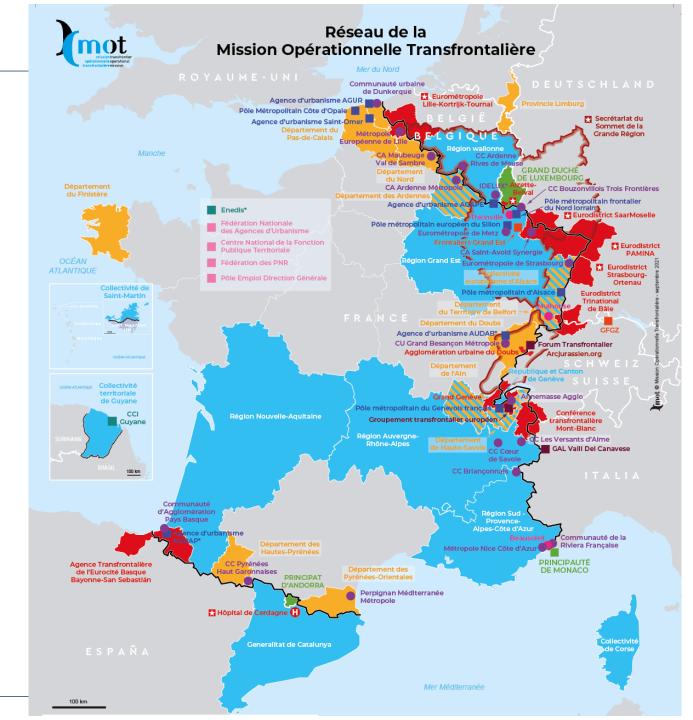


AGENCE NATIONALE DE LA COHÉSION DES TERRITOIRES











L'approche multiniveaux de la coopération transfrontalière, et le rôle de la MOT

La MOT, des réponses adaptées à chaque niveau

AU NIVEAU LOCAL : Un réseau de + de 90 adhérents



AU NIVEAU NATIONAL: 5 partenaires institutionnels













AU NIVEAU EUROPEEN: partenariat



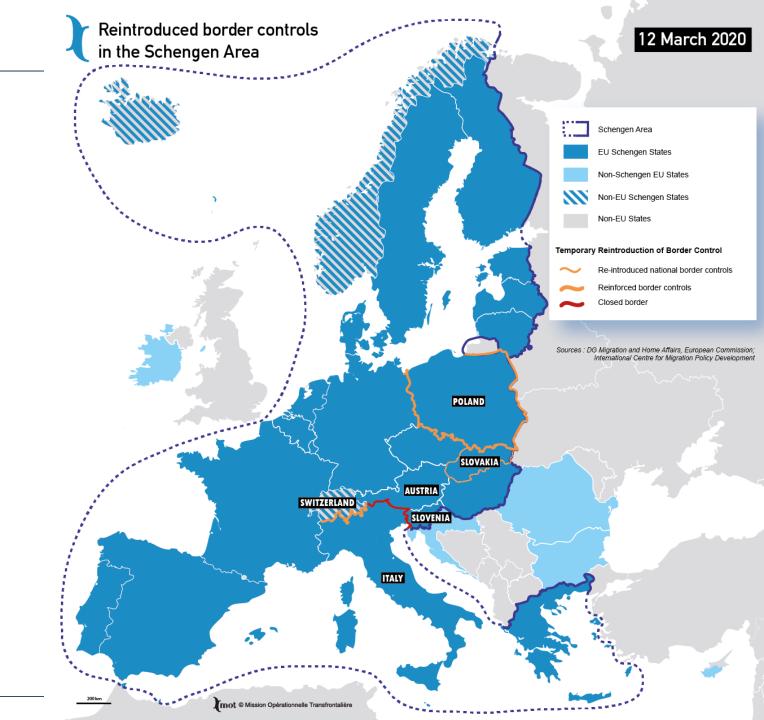




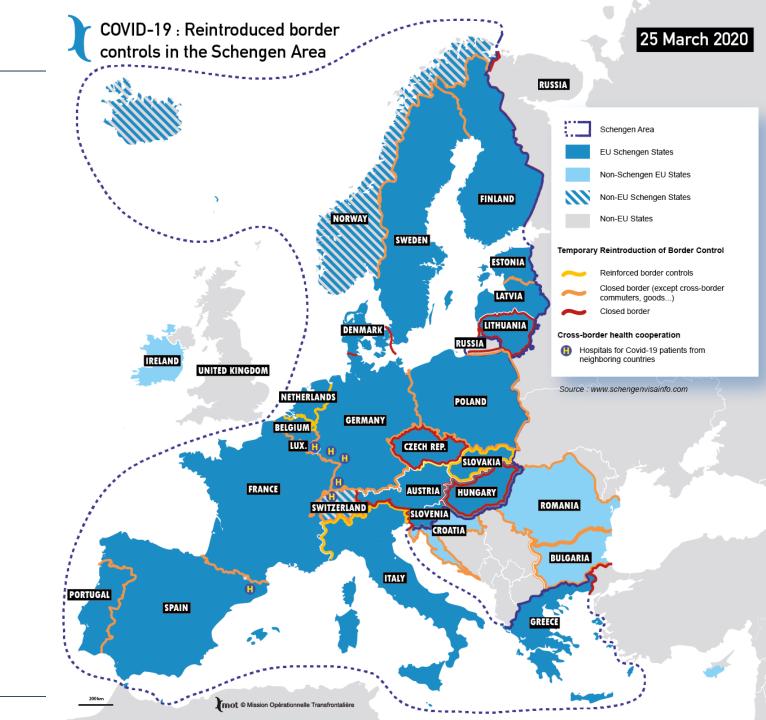




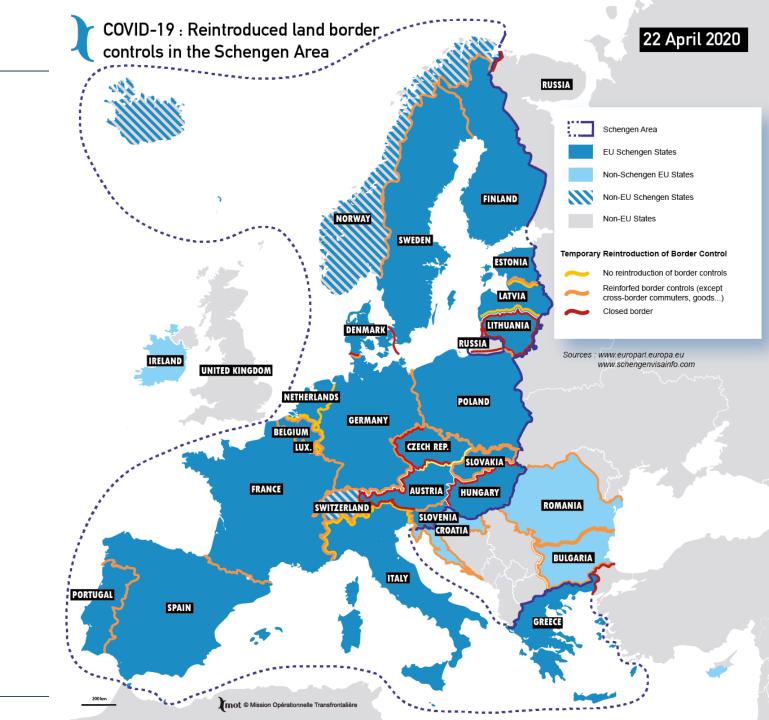
Situation au 12 mars 2020



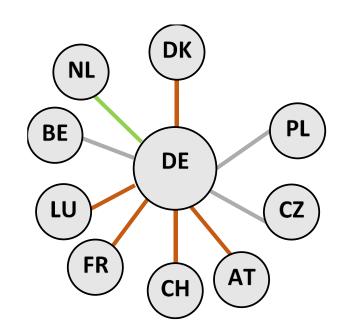
Situation au 25 mars 2020

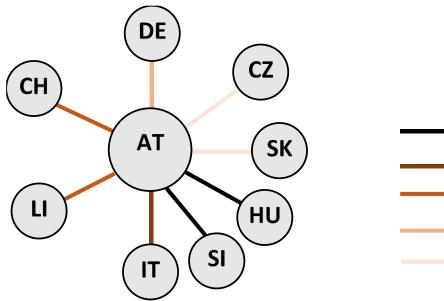


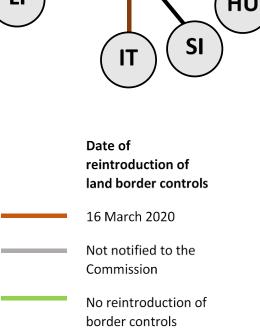
Situation au 22 avril 2020



Deux exemples en Autriche et en Allemagne







12 November 2019

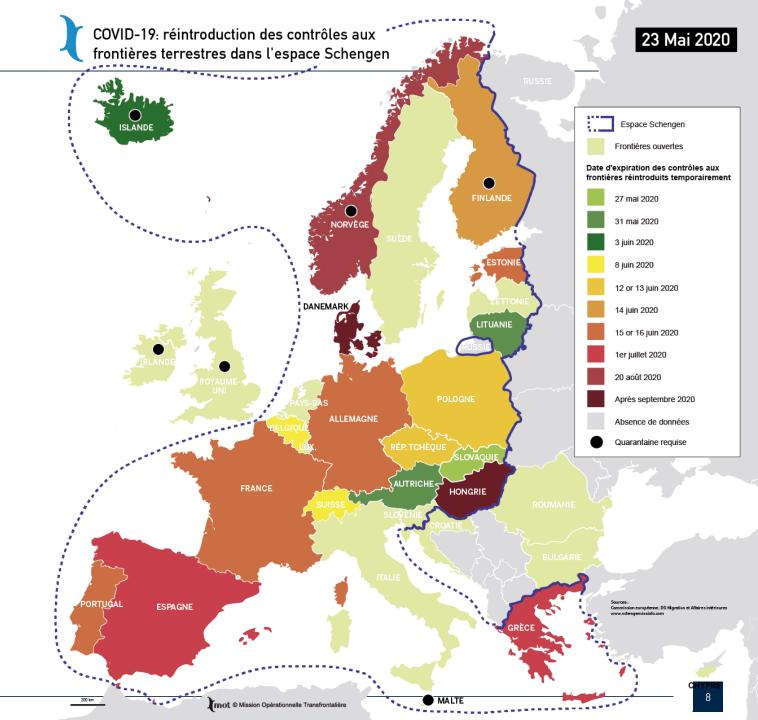
11 March 2020

14 March 2020

18 March 2020

10 April 2020

Situation au 23 mai 2020



Le crash test de la crise sanitaire. Quelles leçons

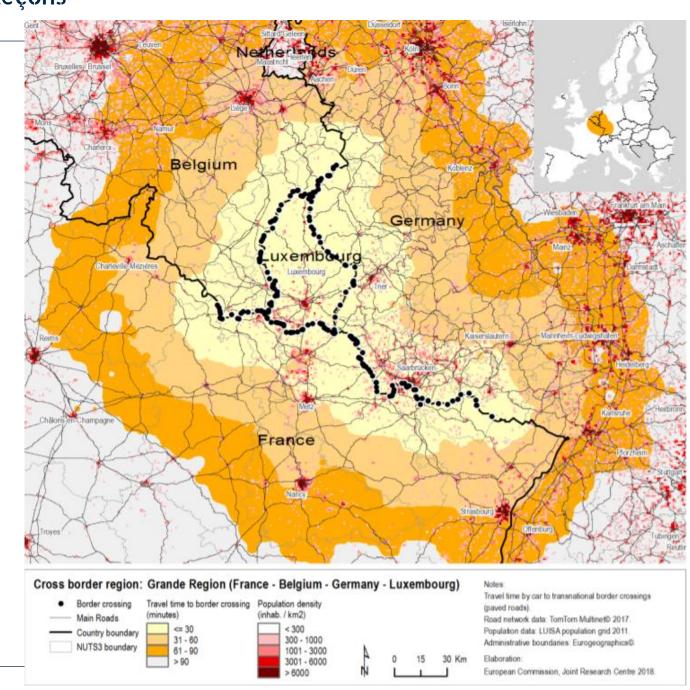
pour les territoires transfrontaliers?

Bassin de vie = bassin d'emploi ?

► Espaces fonctionnels dans Interreg:

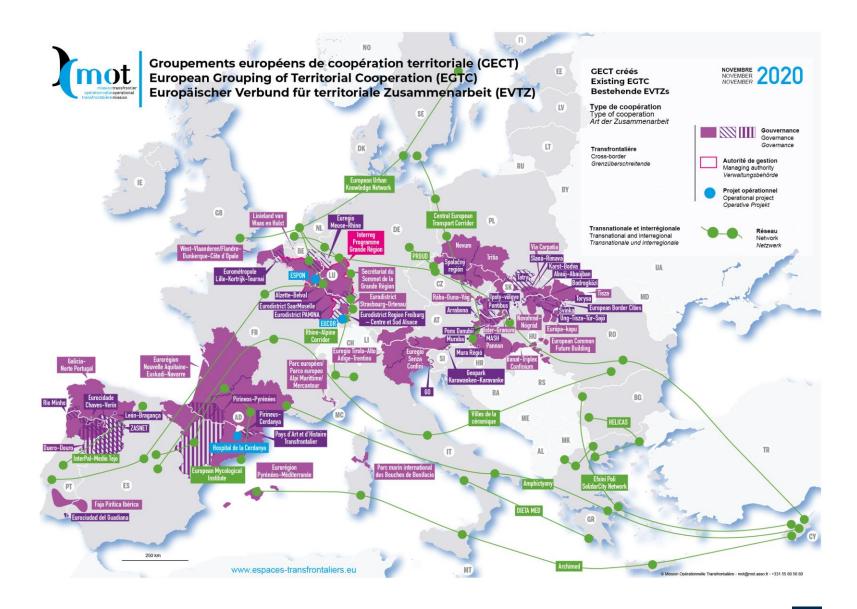
travel-to-work areas, bassins d'emploi, bassins de santé, "catchment areas", etc.

Carte : Border Orientation Paper Grande Région



Le crash test de la crise sanitaire. Quelles leçons pour les territoires transfrontaliers ?

Des stratégies sur quels territoires?

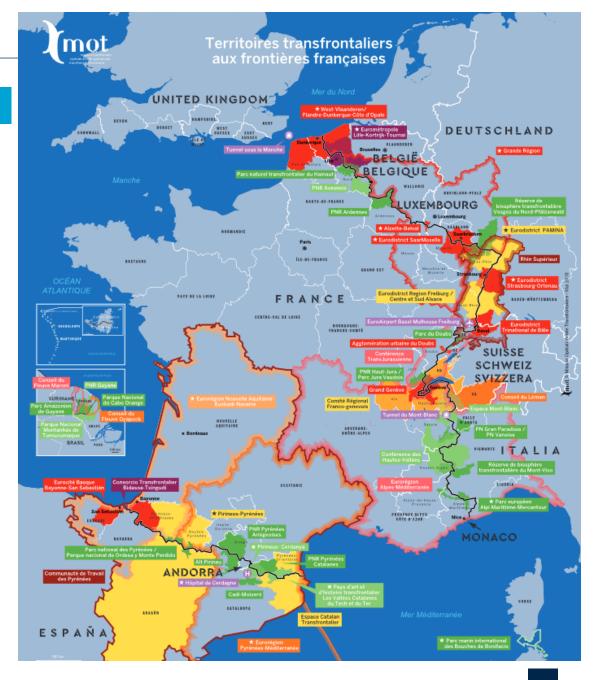


Le crash test de la crise sanitaire. Quelles leçons pour les territoires transfrontaliers ?

En matière de gestion de crise, mais aussi au-delà (relance, quotidien...)

Les **personnes** ont été touchées en tant que:

- Travailleurs transfrontaliers, car la mobilité a été sévèrement limitée
- Usagers des services publics transfrontaliers, les 1ers à avoir été interrompus
- Citoyens, soudain seulement nationaux (restrictions basées sur la nationalité). Quid de la citoyenneté européenne?
- Individus **informés**: information transfrontalière soudain non disponible
- Inspirés par une **culture**, une éthique: mais la confiance a été rompue
- Individus engagés dans des **couples**, des **familles**... séparés par la frontière !
- Toutes les régions ont souffert, mais double peine pour les régions transfrontalières



En termes d'information coordonnée des citoyens :

De nouveaux outils d'information sur le passage des frontières :

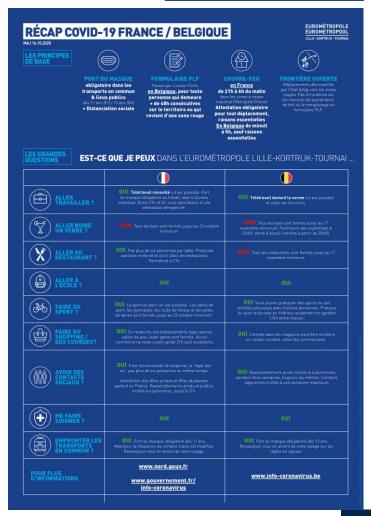






EUROMÉTROPOLE EUROMETROPOOL

LILLE . KORTRIJK . TOURNAI



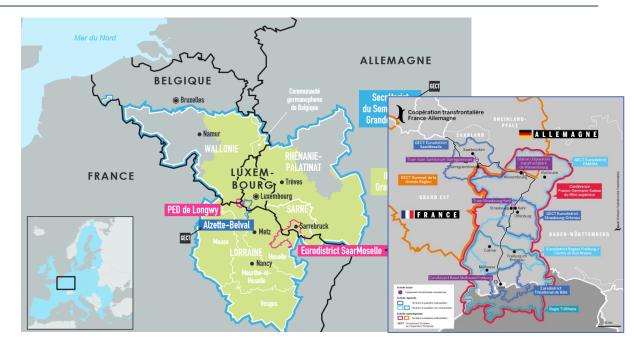


En termes de soins et de prévention coordonnés

Une solidarité matérialisée par le transfert de patients dans les pays voisins

Dans les situations les plus tendues, certains transferts de patients entre pays voisins ont été organisés, les cas les plus emblématiques étant la solidarité avec la **région Grand Est** (FR) mais aussi :

- entre **les Pays-Bas et l'Allemagne** (ex : Land de Nord-Westphalie)
- entre l'Autriche et l'Italie



Le rôle des structures transfrontalières :

Lors de la première vague, le GECT a coordonné les hôpitaux et les services d'urgence afin **d'organiser les transferts transfrontaliers des patients**.

Lors de la deuxième vague (mars 2021), le GECT Eurodistrict SaarMoselle et ses partenaires ont mis en place un **centre de test franco-allemand pour Covid 19**, démontrant ainsi qu'une gestion de crise sanitaire transfrontalière était possible et que la fermeture des frontières n'était pas fondée. Ce centre est toujours en place et plus de 330.000 personnes ont été testées depuis sa création.







Plus globalement, des structures transfrontalières montrant la voie à suivre pour la gestion des crises aux frontières

Les Task forces transfrontalières:

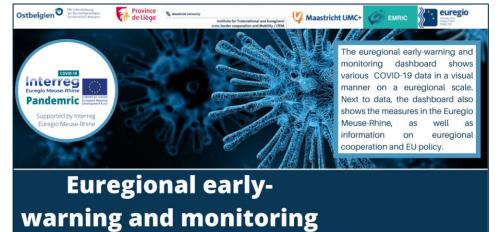




Strasbourg-Ortenau: a new cross-border task force of German and French police managed and monitored by the Eurodistrict

L'utilisation d'INTERREG en matière de gestion de crise :





Les plans de relance :



Galicia North Portugal EGTC:

Un nouveau plan pour "Stimuler la coopération dans les territoires les plus proches de part et d'autre de la frontière" (processus participatif)

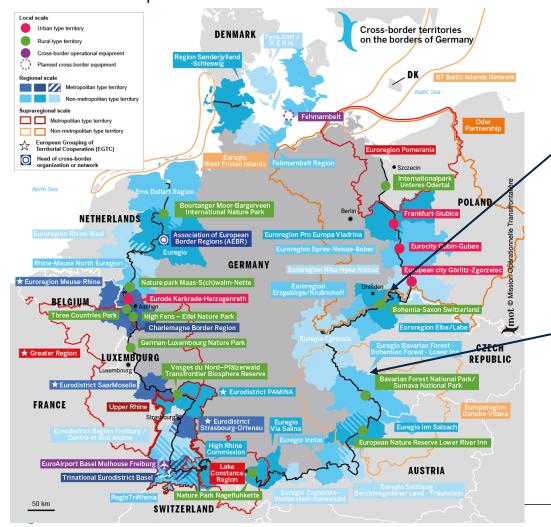
EMR: "Grâce à l'étroite coopération que les gestionnaires de crise avaient établie en temps normal, il y a eu un **transfert immédiat des patients, des équipements de protection, etc**. de manière très efficace.

dashboard



En termes de soins et de prévention coordonnés

Sur une même frontière (DE – CZ), des exemples et des contre-exemples



L'exemple

Dans l'Euregio Bayerischer Wald-Böhmerwald-Unterer Inn (DE-AT-CZ), un hélicoptère a desservi une zone qui, auparavant, était considérée comme un espace vierge pour les services de santé, comme un point mort pour les services d'urgence.

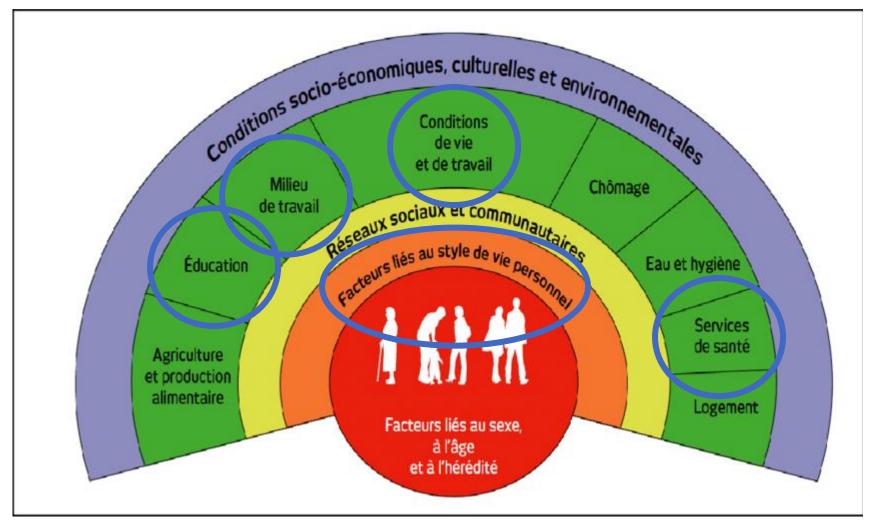
Les temps d'attente dépassaient parfois 25 minutes dans les parties sud et est de la forêt bavaroise. Environ 800 000 habitants de cette zone frontalière entre l'Allemagne, l'Autriche et la République tchèque ont bénéficié des services de sauvetage aérien. Le service commun d'hélicoptères a permis de réduire le temps d'attente à moins de 15 minutes.

Le contre-exemple

Parallèlement, en raison de mesures très strictes à la frontière germanotchèque, la collaboration transfrontalière des services médicaux fournis par le grand hôpital Asklepios dans la petite ville allemande de Sebnitz a été temporairement interrompue, avec même une **volonté d'autonomisation côté CZ** plutôt que de renforcement des coopérations (crainte de nouvelles fermetures de frontières ?)

Plus globalement, impacts de la crise sur...

Les déterminants de la santé



Source: Dahlgren et Whitehead, 1991

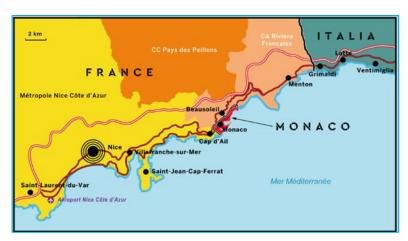
Impacts de la crise sur...

Les travailleurs transfrontaliers (conditions de travail)

Entre contrôles renforcés et télétravail...

- ► Le cas particulier des professionnels de santé : un révélateur des interdépendances transfrontalières, voire des paradoxes transfrontaliers (frontaliers vs résidents)
 - ex : au Luxembourg, 70% du personnel médicosocial est frontalier
 - « Sans les frontaliers, notre système s'écroule » 23/3/20, Ministre lux. des affaires étrangères
 - 3j plus tôt, le PM appelait ses habitants à rester chez eux
- ▶ Des arrangements (parfois verbaux) en matière de télétravail obtenus très rapidement

- ► Parfois, des logements proposés pour les travailleurs transfrontaliers, en cas de contrôles stricts aux frontières
 - ■Ex : DE pour les frontaliers PL et CZ
- ► Des situations vécues parfois ubuesques
 - ex : frontière FR-IT-MC



3 different travel authorisations required for Italian commuters employed in Monaco

Impacts de la crise sur...

Les travailleurs transfrontaliers (conditions de travail)

...et solutions dérogatoires

- ► Les restrictions prévues par la législation lettone relative au Covid 19 prévoient des conditions spéciales pour les citoyens qui franchissent quotidiennement la frontière pour des raisons de travail/vie/études
- ► Ex frontière LVA-EST, municipalité de Valka-Valga
 - les voyageurs ordinaires doivent remplir le formulaire électronique covidpass.lv chaque fois qu'ils entrent en Lettonie,
 - les citoyens qui vivent dans la municipalité de Valka-Valga et entrent quotidiennement en Estonie pour des raisons de travail/études doivent remplir le formulaire électronique une fois tous les 30 jours

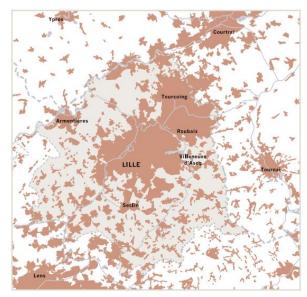


Au-delà du travail, impacts de la crise sur...

La vie sociale, familiale, culturelle

Vie familiale

- De très nombreux témoignages de familles séparées pendant des mois
 - Ex FR-BE



- Ex AT-IT suite à des pbs de définition légale de « famille »
- ► Trop peu d'exceptions accordées

Activités culturelles

- La quasi-totalité des évènements culturels transfrontaliers annulés
 - Ex DE-DK 100^{ème} anniversaire
- Malgré les difficultés, des opportunités que certains territoires ont su saisir
 - Ex IT-SI GECT GO, Nova Gorica, désigné capitale européenne de la culture 2025 en promouvant l'esprit transfrontalier distinguant ce territoire d'autres candidatures



CB drawing across the fences in Gorizia-Nova Gorica's Europe square

Source: EGTC GO

Impacts de la crise sur...

Les activités économiques

Commerces

- Des commerces aux frontières « hyper dépendants » de la clientèle transfrontalière
 - Ex FR-ES: fermeture des « ventas » pendant 3 mois
 - Ex Kehl (DE) évoquant une « asphyxie économique »

 Des situations de rattrapage parfois complexes à gérer

> Massive afflux of French border shoppers in Spain the day of the reopening Le Courrier International 22.06.2020



Autres activités économiques

- ► La question spécifique des auto-entrepreneurs réalisant leur CA hors de la frontière
 - Non aidés par leur gouvernement (ex NL-BE)
- ► Fort impact négatif sur les territoires se basant sur le tourisme transfrontalier (DE-DK)

Emergence d'un nouveau terme : les bassins de vie transfrontaliers

Et des recherches de solutions concrètes

- MEAE (Min. Europe et Affaires Etrangères): des conventions « bassins de vie transfrontaliers » ?
 - Pour ne plus bloquer les personnes vivant dans ces bassins, y compris en cas de pandémie
 - L'idée d'une carte de mobilité pour les résidents frontaliers
 - Distinction entre « habitants transfrontaliers » et autres européens ?
- Commission Européenne et PFUE (Présidence française de l'UE) : réforme du code frontières Schengen (décembre 2021)
 - Projet : un "code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes", prenant en compte spécifiquement les "régions transfrontalières".
 - Objectif: plus grande coordination européenne en introduisant notamment des outils communs pour gérer plus efficacement les frontières intérieures en cas de crise de santé publique.
 - Attention particulière relative à la réintroduction des contrôles aux frontières dans le projet de règlement.
 - C'est une victoire pour le réseau de la MOT qui milite en ce sens depuis le début de la crise.



Mais c'est quoi au fait un « bassin de vie transfrontalier »?

Des pistes mais pas encore de définition précise

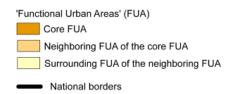
► Au niveau FR, un « bassin de vie » défini par l'INSEE

- un territoire, généralement le plus petit possible, sur lequel les habitants ont accès aux mêmes offres d'équipement et de services courants
- Donc un lien direct fait avec les services et équipements

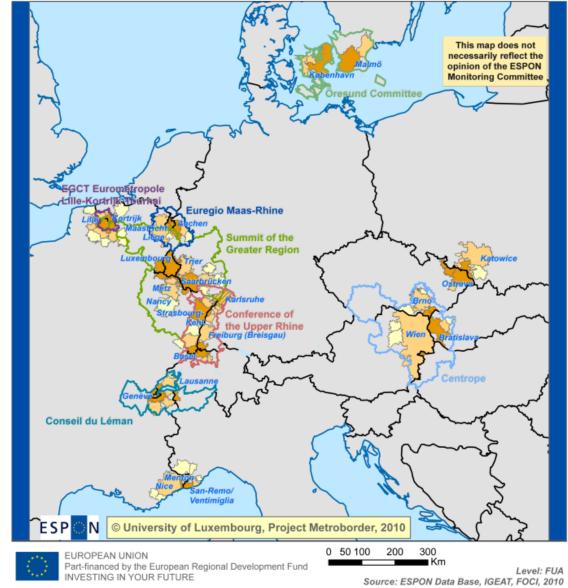
► Mais au niveau EU, des comparabilités rendues difficiles...

- Ne serait-ce qu'au niveau des « unités territoriales »
- NUTS 3 : plus petite échelle de comparaison au niveau EU... mais correspond au département en France!

L'approche ESPON des FUA (Functional Urban Areas)



Cross-border polycentric metropolitan regions and the cross-border cooperation perimeters



L'opportunité Interreg VI

2021 – 2027 : développement territorial intégré

- ► ISO 1 : encourager l'émergence de gouvernances transfrontalières
- Objectif 5 : des stratégies intégrées sur des « zones fonctionnelles »
 - « Une Europe plus proche des citoyens en prenant des mesures en faveur d'un développement social, économique et environnemental intégré au niveau local, par le développement mené par les acteurs locaux. »
- ► Ex de la Grande Région
 - Sont envisagées des zones fonctionnelles mais ne couvrant pas tout l'espace frontalier (voir SDT-GR)
- ► Mais reste une question déterminante, celle du multiniveaux et des échelles de coopération : des recouvrements ?

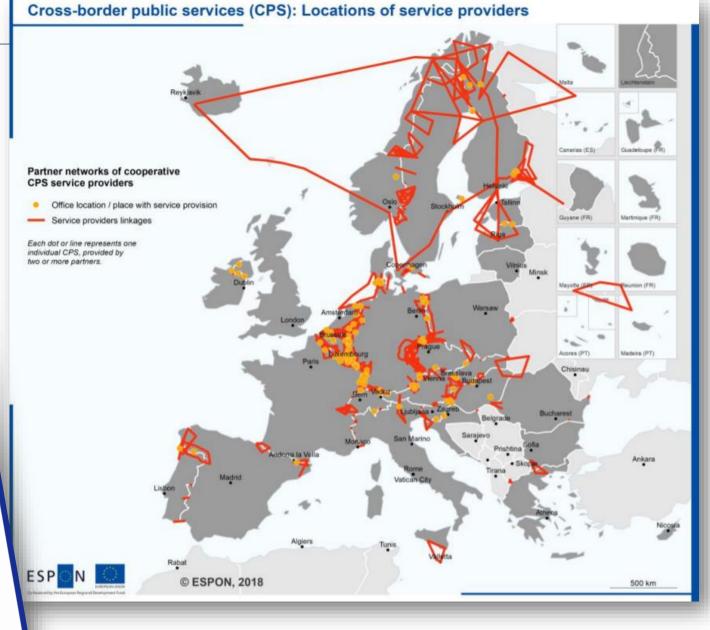


Mais à nouveau, quelle définition d'un service public transfrontalier?

ESPON - étude CPS (2019)

► En cours : CPS 2.0 (la MOT dans le dispositif)





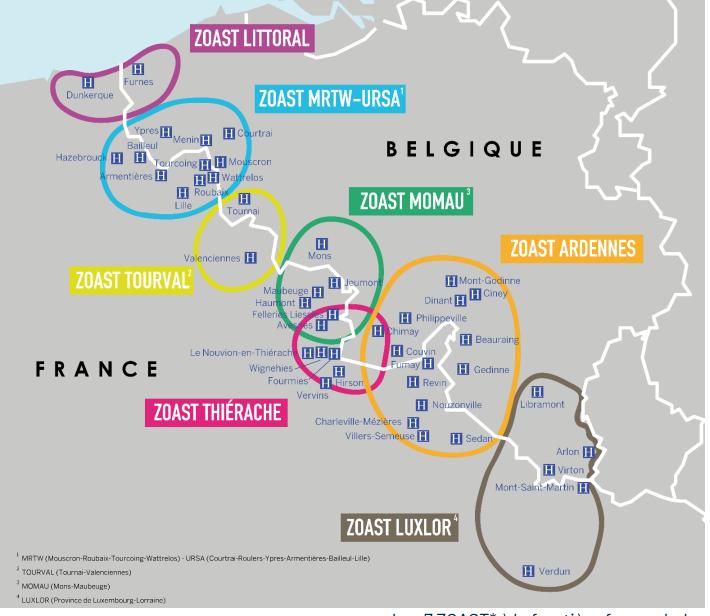
Mais à nouveau, quelle définition d'un service public transfrontalier?

Des exemples... et des contre-exemples

En santé, des exemples aux frontières FR-BE et FR-ES



L'Hôpital Transfrontalier de Cerdagne



Les 7 ZOAST* à la frontière franco-belge *ZOAST = Zone organisée d'accès aux soins transfrontaliers

Mais à nouveau, quelle définition d'un service public transfrontalier?

Des exemples... et des contre-exemples

Petite-enfance:

le contre-exemple FR-LU-DE



In fine, comment lier « territoire fonctionnel » et « territoire institutionnel » ? Ou comment passer du « territoire de projet » au « territoire de pouvoir » ?

DU GOUVERNEMENT À LA GOUVERNANCE MULTI-NIVEAUX

Espaces fonctionnels:

- ► Espaces à géométrie variable
- ► Plus efficaces
- Cohésion fondée sur l'économie, les réseaux techniques, les interdépendances...
- ► Inconvénients: par rapport aux espaces institutionnels elles sont moins démocratiques, et n'ont pas le « pouvoir » d'agir

