

Pour un Centre de référence de la Ruralité en Grande Région

« La proposition d'Agenda Rural Européen post 2020 en perspective »

Gérard Peltre

***Président de l'association internationale
Ruralité-Environnement-Développement (R.E.D.),
& du Mouvement Européen de la Ruralité (MER)***

ARLON, 2 avril 2019



International association
Rurality-Environment-Development

www.ruraleurope.org

Ruralité-Environnement-Développement

- Association internationale créée en 1980
- Animation d'un réseau d'acteurs du développement rural
- Plusieurs mandats européens, dont :
 - présidence et coordination du Mouvement européen de la Ruralité (M.E.R.)
 - bureau de l'Intergroupe parlementaire « Zones rurales, de montagne et isolées » (RUMRA)
 - comité de coordination du Réseau européen de développement rural
 - membre du groupe de dialogue civil de développement rural de la Commission européenne
- Actions de collaboration aux échelles de la Grande Région et en Europe



Mouvement Européen de la Ruralité

- Plateforme collaborative, initiée et coordonnée par R.E.D., regroupant 19 organisations non-gouvernementales à vocation internationale
- Valorisation des spécificités des ONG associées dans le respect de leur identité et diversité

Association Internationale Ruralité-Environnement-Développement – R.E.D.

Assemblée des Régions d'Europe - ARE

Association des Régions européennes de Produits d'origine - AREPO

Association Européenne des Institutions d'Aménagement Rural - AEIAR

Association européenne des Voies vertes - AEVV

Association internationale des Mouvements familiaux de formation rurale - AIMFR

Centre Européen des Propriétaires Immobiliers - CEDIP

Comité Européen de Droit Rural – CEDR

Confédération Européenne des Vignerons indépendants – CEVI

Association européenne Leader pour le développement rural - ELARD

European Network of Outdoor Sports - ENOS

Fédération Européenne du Tourisme Rural - EUROGITES

Association européenne pour les zones de montagne – EUROMONTANA

Fédération internationale pour l'Habitat, l'Urbanisme et l'Aménagement des territoires - FIHUAT

Fédération internationale de tourisme équestre - FITE

Peri Urban Regions Platform Europe - PURPLE

Réseau européen des collectivités rurales pour la neutralité énergétique - RURENER

Université Rurale Européenne – URE

Université Rurale de l'Océan indien – UROI



International association
Rurality-Environment-Development

www.ruraleurope.org

Les territoires à dominante rurale au sein de l'UE-28

« Rural et rural intermédiaire »

- 80 % du territoire de l'UE-28
- 58 % de la population de l'UE-28
- 56 % de l'emploi

Challenges dans un contexte européen incertain

- Plan JUNCKER Investissements, migrations, quête de cohésion sociale...
- **Une proposition de budget Européen post 2020 qui :**
 - Prend en références les articles 6 (*Charte des droits fondamentaux*) et 174 (*Cohésion sociale, économique et territoriale*)
 - **Ouvre des perspectives intéressantes** (*Convergence des politiques et plus forte intégration, plus de proximité vers les citoyens et entrepreneurs, financements Erasmus + doublés*)
 - **Accorde une plus grande autonomie de mise en oeuvre aux états (Subsidiarité)** avec des engagements renforcés sur des objectifs de résultats partagés
 - **Appel à une mobilisation des territoires ruraux** pour faire valoir leur apport et prise en compte équilibrée de leurs apports dans les politiques Européennes régionalisées et les programmes de coopération

Challenges dans un contexte européen incertain

- **Une proposition de budget Européen post 2020 qui :**
 - **Maintient et consolide la PAC et politique de cohésion**, avec réduction des budgets avec :
 - **Plus de cofinancement nationaux pour le FEADER et sortie de ce fond d'investissement du cadre stratégique commun**
 - **Des soutiens financiers attendus des autres politiques de l'UE (*Cohésion...*)** pour soutien au développement des territoires ruraux hors leader...
 - **Un article 5 de la politique de cohésion (*Traduction dans règlement FEDER*) qui affiche le soutien aux initiatives territoriales** mais dont il faudra veiller à ce que les soutiens ne se concentrent pas sur les pôles urbains (Agenda Urbain en perspective)

Nos orientations pour les territoires ruraux

« FAIRE GRANDIR L'EUROPE AVEC LES TERRITOIRES RURAUX »

➤ Assurer la cohésion territoriale entre et au cœur des Régions d'Europe

- double spécificité européenne : rurale et urbaine
- qualité des réseaux > densité et masse critique
- potentiel de créativité

➤ Renouveler et rééquilibrer les relations rural – urbain

enjeu : rendre ou garder visibles les territoires ruraux et leurs apports dans les dynamiques métropolitaines

- interrelations sur base de stratégies territoriales différenciées
- interfaces d'innovation et non de confrontation (zones périurbaines)

Nos orientations pour les territoires ruraux

« FAIRE GRANDIR L'EUROPE AVEC LES TERRITOIRES RURAUX »

- **Soutenir une approche intégrée du développement territorial**
stratégie de développement interfonds porteuse du projet de pôle
- **Privilégier une démarche ascendante, participative et inclusive**
 - stratégie ascendante de développement local et diagnostic participatif
 - un territoire de destination et d'intégration
- **Favoriser un développement économique plurisectoriel**
 - Des territoires d'activité et d'emploi multisectoriels
 - Des bassins d'entrepreneurs en réseaux et adossés à la recherche-action

L' accès au très haut débit indispensable

Nos orientations pour les territoires ruraux

« FAIRE GRANDIR L'EUROPE AVEC LES TERRITOIRES RURAUX »

➤ Investir dans la formation et l'innovation

- implantation de centres en territoires ruraux -> terreau d'innovations variées
- nouveaux parcours en réponse aux besoins nouveaux émergents innovations sociales, territoriales, numériques, technologies (PEI)

➤ Promouvoir une agriculture familiale et raisonnée

- Agriculture et sylviculture secteurs d'activité endémiques du développement rural attendus comme partenaires du développement des territoires ruraux
- Modèle diversifié et multifonctionnel ancré sur les territoires fondé sur l'entreprise familiale
- Maîtrise des capitaux et autonomie de gestion
- Renforcement des plus-values locales

Nos orientations pour les territoires ruraux

« FAIRE GRANDIR L'EUROPE AVEC LES TERRITOIRES RURAUX »

➤ Vivre et partager la culture

La culture et les acteurs culturels en médiateurs des mutations des territoires ruraux :

- A la source de la création de nouveaux modes de vie et de travail
 - **Un éclairer de pratiques sociales et de gouvernance territoriale** pour ensemençer et disséminer la charte Européenne des droits fondamentaux :
 - Apporter un autre regard pour de nouvelles possibilités sur les enjeux de croissance et d'emploi,
 - Réenchanter le futur...
 - Réinventer un futur multifonctionnel par rapport au numérique
- La diversité culturelle comme ressource d'avenir : Nouveaux modes d'organisation et nouveaux usages citoyens (e-culture)

Nos orientations pour les territoires ruraux

« FAIRE GRANDIR L'EUROPE AVEC LES TERRITOIRES RURAUX »

➤ Asseoir le rôle des territoires ruraux comme acteurs majeurs de la réponse au dérèglement climatique

- Détenteurs des gisements en ressources renouvelables
- Aux avant-postes de la transition énergétique: processus intégré de valorisation des sources renouvelables et créateur de plus-values territoriales
- Cadre énergétique européen stable propice à l'investissement
- Innovation en mobilité partagée ou mutualisée
- Economie circulaire et circuits courts
- Pratiques collaboratives

Structurer la réponse de l'UE autour de deux grandes ambitions opérationnelles convergentes avec des financements adaptés aux défis

Soutien aux agricultures et à la foresterie pour

tenir compte des nouveaux défis alimentaires, de production, climatiques, du renouvellement des générations, du développement du nombre des actifs, de l'innovation de la formation....

Développement durable intégré de la diversité des territoires ruraux

Potentialités pour relever les défis Européens du présent et de l'avenir, capacités de résilience....

Vers un Agenda rural européen post 2020

Une proposition innovante porteuse de modernisation et de simplification des politiques européennes en faveur des territoires ruraux : ***Complémentarité avec l'agenda Urbain UE***

- ***Garant de la mobilisation nécessaire de tous les territoires pour rencontrer les objectifs de l'U.E., dans une complémentarité attendue avec l'Agenda Urbain (Art 174 du traité de LISBONNE)***
 - ***Cadre politique et orientations opérationnelles*** d'une future politique spécifique de développement des territoires ruraux répondant à leur diversité et à la dimension multisectorielle de leurs réalités économiques
 - ***Approche stratégique transversale*** dans une démarche novatrice qui revendique une dimension rurale dans l'ensemble des politiques
- «Un impératif pour la préconisation de Rural Proofing inscrite aux conclusions de CORK 2 »***

Vers un Agenda rural européen : vecteur de modernisation et de mobilisation

Un cadre pour une politique européenne des territoires ruraux post 2020 qui devra permettre :

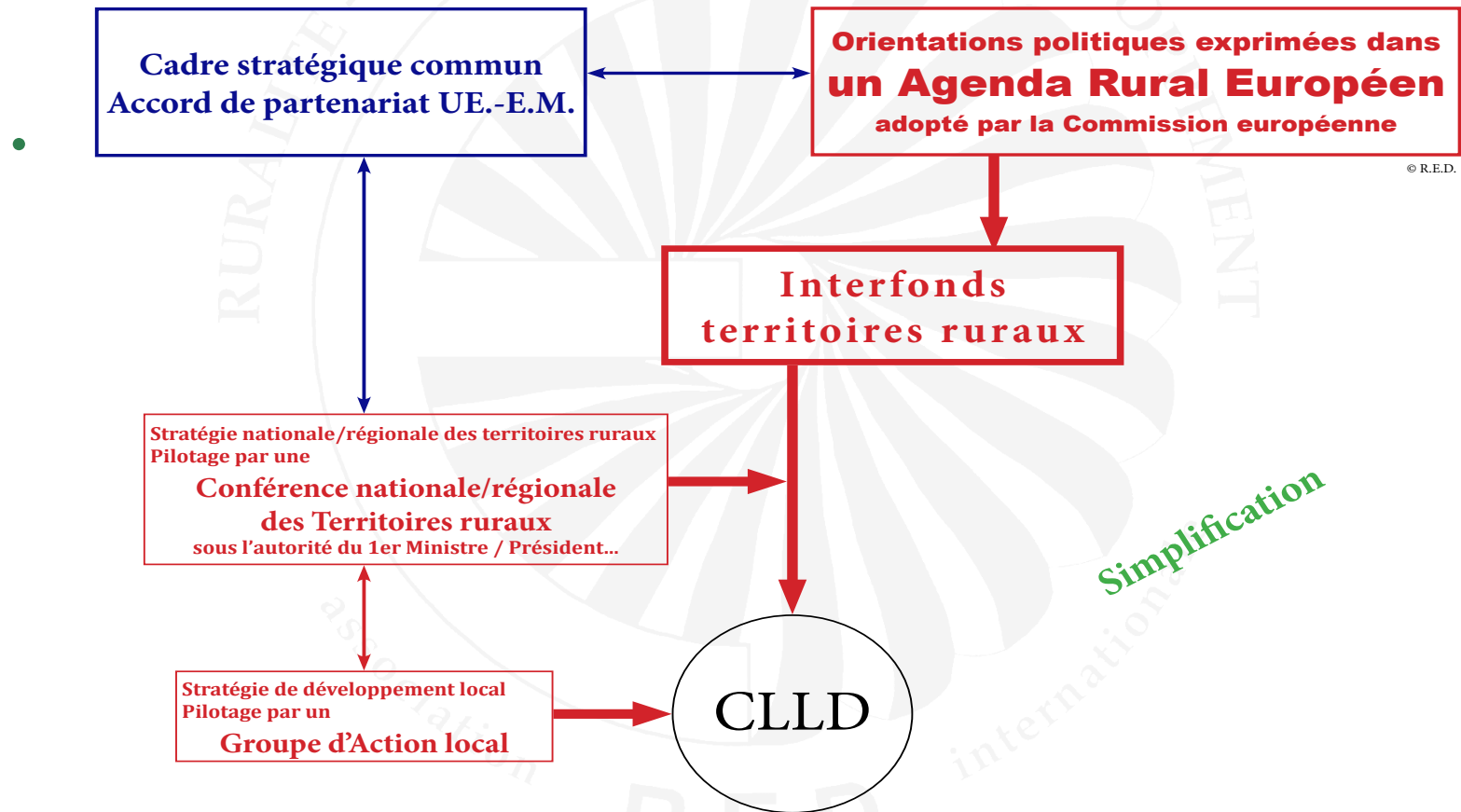
- Le renforcement de la **capacité des territoires ruraux à choisir les orientations** qui leur conviennent
- La reconnaissance des territoires ruraux comme des **pôles de développement et d'innovation** et comme des contributeurs nécessaires aux défis européens
- Une coopération équilibrée entre pôles urbains et pôles ruraux
- D'offrir un cadre complémentaire à celui proposé par l' Agenda urbain en faveur des dynamiques urbaines

Un Agenda rural européen : vecteur d'efficacité

Une action de développement rural intégrée et participative :

- **Des démarches et projets CLLD plus efficaces** et générateurs d'économie de moyens, grâce à une meilleure intégration des objectifs et des énergies locales
- Un financement prioritaire des CLLD via l'**Inter-fonds Européen « Territoires ruraux »** : Une meilleure réponse à la transversalité du développement des territoires ruraux et à l'optimisation de la valorisation des ressources budgétaires
- Une **Conférence nationale/régionale des Territoires ruraux** pour rassembler sur les challenges de développement et piloter la mise en œuvre de ces financements

Une approche stratégique et simplificatrice :

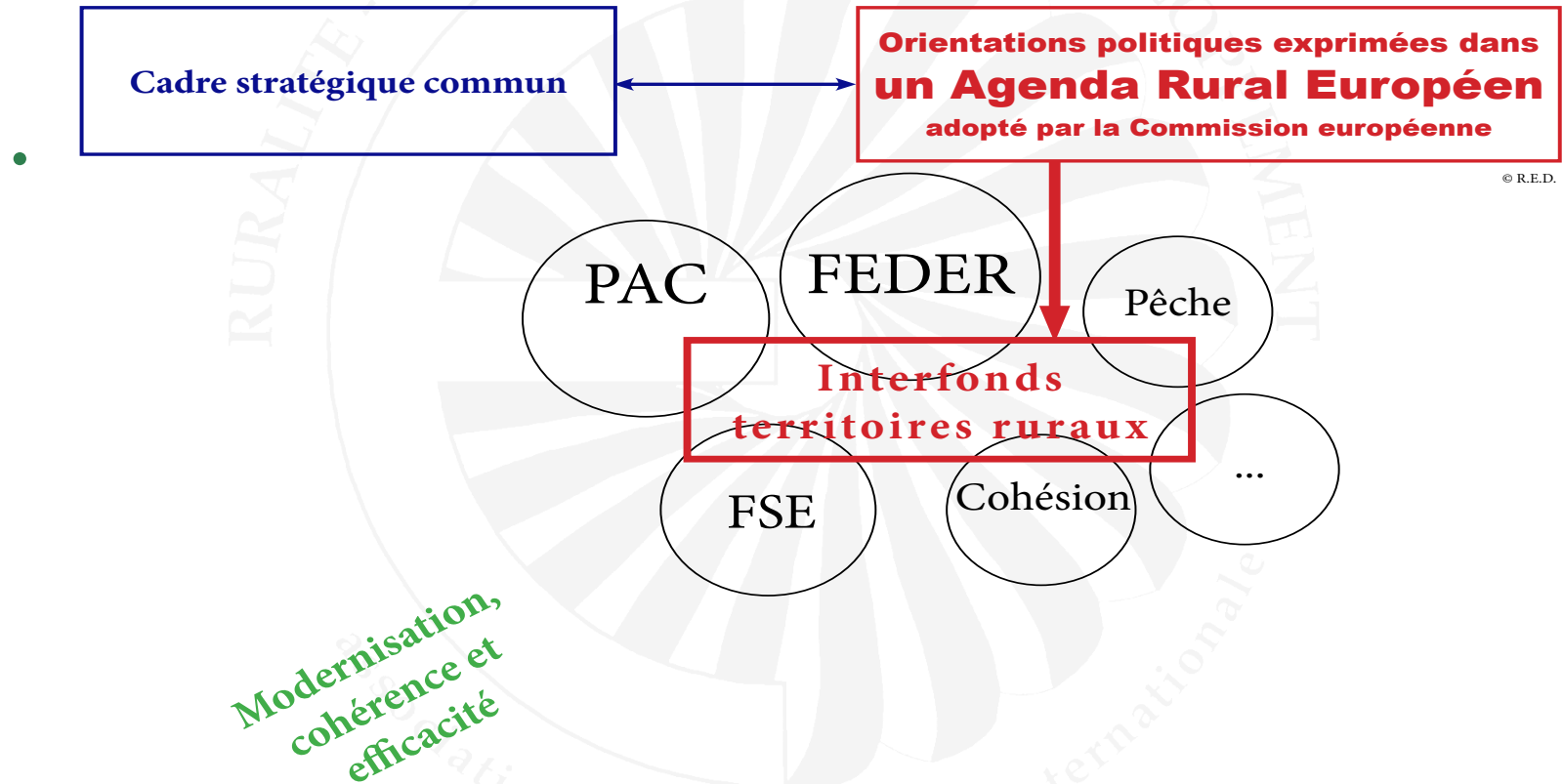


Un Agenda rural européen : vecteur de cohérence

Une approche stratégique et financière pour la politique européenne des territoires ruraux post 2020 par la création d'un Interfonds européen « territoires ruraux » qui :

- Est l'**instrument financier** qui concrétise la dimension pluridimensionnelle de l' Agenda rural européen
- Est **approvisionné par les différentes politiques sectorielles de l' U.E.**, en ce compris une partie du budget agricole
- Est piloté, sous l' autorité du Président de la Commission, par une **Conférence collégiale des territoires ruraux européens** mobilisant les Commissaires concernés et associant les autorités des Fonds européens contributifs

Une approche stratégique et financière transversale :



Pour un Agenda Rural Européen post 2020!

Le Parlement européen a suivi la proposition de RED et du MER en votant, le 3 octobre 2018, une Résolution en faveur d'un
Agenda Rural Européen

Proposée par le Mouvement Européen de la Ruralité, à l'**initiative de RED**, le texte de la résolution a été porté par l'Intergroupe européen RUMRA (*zones rurales, de montagnes et isolées*).

Pour un Agenda Rural Européen post 2020!

La résolution adoptée par le Parlement Européen le 3 octobre 2018

- Rappelle l'importance de la diversité des territoires ruraux *pour un développement territorial équilibré en Europe*;
- Souligne qu'il est *essentiel de favoriser le développement local* pour stabiliser et contrebalancer les tendances négatives sur les marchés locaux, la dynamique démographique et les actifs naturels;
- Appelle à la coordination des politiques de l'UE *pour assurer le développement des territoires ruraux*.



Pour un Agenda Rural Européen post 2020!

La résolution adoptée par le Parlement Européen le 3 octobre 2018

- Souligne que des investissements visant à **intégrer la diversité des territoires ruraux dans toutes les politiques** sont nécessaires pour réaliser les priorités de l'UE : *Croissance intelligente, durable et inclusive pour la sécurité et la sécurité alimentaires, inclusion sociale, égalité des sexes, le changement climatique, la création d'emplois, la numérisation et un marché intérieur efficace*
- Appelle à la mise en place d'un **Agenda Rural Européen pour les zones rurales, montagneuses et éloignées** (conformément au principe de subsidiarité et à l'Agenda Urbain pour l'Europe) afin de promouvoir le développement socio-économique, la croissance économique et la diversification, le bien-être social, la protection de la nature, la coopération et l'interconnexion avec les zones urbaines afin de favoriser la cohésion et de prévenir le risque de fracture territoriale : *Pacte Smart Villages, en vue d'assurer une approche plus efficace, intégrée et coordonnée des politiques de l'UE ayant un impact sur les zones rurales, impliquant tous les niveaux de gouvernement*

Pour un Agenda Rural Européen post 2020!

La résolution adoptée par le Parlement Européen le 3 octobre 2018

- Demande que le *cadre stratégique de développement pour les territoires ruraux*, soit coordonné avec des stratégies en faveur des régions défavorisées : *En perspectives, les objectifs de Rural Proofing, Smart villages, accès aux services publics, numérisation, demande d'éducation et d'innovation*
- Demande également de renforcer la *coopération intelligente et les partenariats entre les zones rurales et urbaines* : *Le rééquilibrage de la relation entre les zones urbaines et rurales en enjeu.*
- Encourage les zones et les communautés rurales à développer des projets tels que des *Smart villages* : *Leurs forces et leurs atouts existants Valorisés pour développer de nouvelles opportunités telles que des services décentralisés, des solutions énergétiques et des technologies et innovations numériques;*

Pour un Agenda Rural Européen post 2020!

La résolution adoptée par le Parlement Européen le 3 octobre 2018

- Souligne la nécessité de soutenir le développement du tourisme rural et de l'agro-tourisme en montagne tout en préservant les spécificités de ces régions : *les traditions et les produits locaux traditionnels.*
- Souligne le potentiel des régions montagneuses et des volcans, *notamment en ce qui concerne la contribution de la volcanologie à la réalisation d'objectifs d'énergie renouvelable, à la prévention et à la gestion des catastrophes naturelles*
- Demande à la Commission d'inclure dans les futures propositions législatives *des dispositions tenant compte des spécificités de la diversité des territoires ruraux* et de prévoir un financement adéquat, provenant notamment des *Fonds structurels et d'investissement européens*, pour la politique de cohésion après 2020;

Pour un Agenda Rural Européen post 2020!

La résolution adoptée par le Parlement Européen le 3 octobre 2018

- Attend que le Fonds européen pour le développement rural (**FEADER**) contribue de manière significative à la cohésion économique et sociale, en particulier dans les zones rurales et qu'il atteigne une importante dimension territoriale;
- Attend par conséquent que les dépenses du FEADER continuent d'être liées à la politique de cohésion (**Cadre stratégique commun**) dans le but de faciliter les financements intégrés et complémentaires et de simplifier les procédures pour les bénéficiaires,

Vers un Agenda Rural Européen post 2020?

La France soutien la proposition d'Agenda Rural Européen et *s'engage en faveur d'un Agenda Rural Français*

- Proposition d'Agenda Rural Européen présentée devant le groupe de travail National « Cohésion des territoires » présidé par le Ministre de la cohésion des territoire
- Ministre de la cohésion des territoires défend la proposition devant le conseil des ministres de l'UE en novembre 2018
- Audition à l'assemblée Nationale le 4 AVRIL 2019

Vers un Agenda Rural Européen post 2020?

« Le XVI^è Sommet de la Grande Région en Echo »

- Objectif de mettre en place un *Centre de Référence de la Ruralité* en Grande Région *confirmé*
- Déclaration en faveur d'une politique de cohésion sociale à l'échelle européenne
- “

Le Centre de Référence de la Ruralité en Grande Région

*« Un projet à l'initiative de la Région Wallonne
qui fait écho à la proposition d'Agenda Rural Européen »*

***Traduire une ambition de coopérations
et concrétiser les attentes***

Propos introductifs

Historique du projet

- Livre Vert « Chances et défis pour l'avenir des zones rurales dans la Grande Région » - IGR
- Etude de pertinence et de faisabilité d'un Centre de Référence de la Ruralité en Grande Région – IGR/RED(2015-2016)

Conclusions de l'étude de faisabilité

Besoins et attentes des acteurs de la ruralité

⇒ **Un outil souple et opérationnel :**

plate-forme collaborative et forum de rencontre

- Promotion du potentiel des territoires ruraux dans la Grande Région
- Mise en réseau des acteurs référents et valorisation des coopérations
- Transversalité dans le dialogue entre les différents niveaux (bottom-up)
- Stratégie politique transversale – au-delà des Régions / Pays

Vers un Centre de Référence de la Ruralité en Grande Région

-> *Concrétiser l'ambition et les attentes*

Objectifs généraux

- Favoriser une meilleure reconnaissance des territoires ruraux dans les stratégies et les programmes de développement
- Infléchir les rapports entre pôles urbains et territoires ruraux et prendre en compte de manière plus équilibrée les enjeux et potentiels : Interreg en perspective
- Conforter le développement des territoires ruraux en favorisant des démarches stratégiques de développement local
- Renforcer la coopération transfrontalière tant en matière de mise en œuvre des politiques rurales que d'échanges d'expériences
- Stimuler le partage de connaissance: une conférence permanente des territoires

**RENFORCER LE DIALOGUE EN FAVEUR D'UNE POLITIQUE DE
COHÉSION TERRITORIALE FORTE ET AMBITIEUSE**

Le 1^{er} Forum de la Ruralité en Grande Région

15 juin 2019

Conclusions

- Rappel des défis des territoires ruraux, notamment au sein de la Grande Région, espace d'initiative et véritable laboratoire au sein de l'Europe.
- Mise en évidence des challenges en lien avec les réformes des politiques communes européennes de l'Agriculture et de Cohésion.
- Particularités territoriales :
 - force de chacune des entités de la Grande Région et
 - valeur ajoutée, qui permet d'envisager savoir, savoir-faire et projets existants sous un nouvel angle.
- Accord des Représentants politiques des cinq territoires pour la création et mise en oeuvre d'un Centre de Référence de la Ruralité en Grande Région.

Les Ateliers de la Ruralité en Grande Région

2 avril 2019

Objectifs de la journée :

- Co-crée des propositions concrètes en faveur de la reconnaissance des territoires ruraux et de leur plus-value dans le développement de la Grande Région, et plus largement du projet européen.
- Prioriser ces propositions et les traduire en action, en vue de les proposer aux instances décisionnelles de la Grande Région et aux instances européennes.
- Échanger et partager des expériences, bonnes pratiques, connaissances et pistes de solutions quant aux besoins, challenges et défis des territoires ruraux.
- Mettre en avant la valeur-ajoutée des relations transfrontalières dans la recherche de solutions.
- Favoriser les partenariats et coopérations entre les acteurs des territoires ruraux en Grande Région.

Le Centre de Référence de la Ruralité en Grande Région

Une plateforme d'échange opérationnelle

www.ruraleurope.org

- **Réseau dynamique et réactif**

de partage de savoir, savoir-faire et expériences sur le territoire de la Grande Région

- **Gestion**

Constitution d'un noyau de partenaires qui auront la charge de l'animer et de le faire vivre...

APPEL À CANDIDATURE !

MERCI POUR VOTRE ATTENTION

Pour tout renseignement complémentaire:

www.ruraleurope.org



“Le Pôle rural de développement”

inscrit aux conclusions de la CEMAT – Lisbon 2006

*Le **pôle rural de développement** est un espace habité à dominante rurale, où les évolutions sociales, économiques et spatiales sont conduites dans le cadre d'un projet intégré et prospectif de développement. Le pôle rural n'est pas une agglomération mais un territoire rural dans son ensemble qui peut donc inclure une ou plusieurs petites villes.*

*Le **projet territorial de développement** détermine les objectifs de résultat à court, moyen et long termes. Il précise les orientations de développement, les moyens humains et matériels pour atteindre les objectifs de résultat fixés. La société civile, acteurs publics et privés, doit être le partenaire de son élaboration et de sa conduite.*

Gérard PELTRE

Présenté par R.E.D à plusieurs occasions

** Salzburg, conférence “Développement Rural” DG Agri 2003 * Open Days DG REGIO – Comité des Régions – Brussels– Sept. 2005*

** ARE – Exeter – oct. 2005*

** CEMAT – Lisbon – 2006*

Retour

